

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)
КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

«24» *марта* 2026

№ *177-110-174-0*

Железноводск

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 28 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. №1085,

п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год.

Руководитель


А.В. Цалиев

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре». в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 17362, в том числе потребителей электроэнергии 17082.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 47719;
Тепловых электростанций	– 6;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 5;
Малых (технологических) электростанций	– 258;
Гидроэлектростанций	– 51;
Котельных всего,	– 2197;
в том числе:	
производственных	– 5;
отопительно-производственных	– 57;
отопительных	– 2135;
Электрических подстанций	– 45202;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 2446,395 км;
Линий электропередачи всего,	– 288349,517 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 117754,577 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 166083,24 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 4511,7 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 694_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2024 году – 2);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварии (в 2024 году – 0_).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастный случай со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

Произошел несчастный случай на электроустановках потребителей, а

именно АО «Невинномысский Азот».

Согласно извещению в цехе электроснабжения 16.05.2025 в 13 часов 23 минуты при проведении ремонта электрооборудования ячейки №3 РУ-6кВ подстанции №37 произошло поражение электрическим током электромонтёра по ремонту и обслуживанию электрооборудования Рябова Михаила Юрьевича. В 13 часов 55 минут, после реанимационных действий, медики констатировали смерть.

Расследование причин несчастного случая проводилось комиссией под председательством Комиссии по охране труда Ставропольского края. Расследование на отчетный период закончено. По результатам расследования составлен акт от 06.08.2025 года.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания или ремонта оборудования;

низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующими отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики, коротких замыканий, перекрытия фарфоровых изоляторов;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации, руководящего персонала;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

нарушение электрической изоляции;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 3), из них плановых – 3 (в 2024 году

2), внеплановых –15 (в 2024 году –1).

Всего в 2025 году Ростехнадзором проведено 102 мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора (в 2024 году –54).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 14855 нарушений обязательных требований; назначено 373 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 355 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1520,67 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний –0, из них удовлетворено – 0 (или «не зарегистрировано»).

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 1, из них удовлетворено – 1 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

производственные здания и сооружения не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надёжное использование их по назначению, с учётом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

отсутствует диспетчерское наименование на энергооборудовании;

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не организован эксплуатационный контроль состояния металла в целях определения его пригодности к дальнейшей эксплуатации в пределах расчётного срока службы;

не проводится техническое диагностирование теплоэнергетического оборудования, отработавшего расчётный срок службы;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

допускается нарушение целостности изоляции оборудования тепловых электростанций, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провёл оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 136 муниципальных образований (в 2024 – 141). Паспорта готовности выданы 136 (100 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2024 годом общий процент увеличился на 36 %). Отказано в выдаче паспорта готовности 0 (0 %) муниципальным образованиям.

Основная причина неготовности муниципальных образований – это, прежде всего, невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надёжность работы в отопительный период;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных;

несоблюдение водно-химического режима;

порядок действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения не согласован с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, а также в области газоснабжения;

не актуализированы схемы теплоснабжения, в большинстве муниципальных образований они проходят процедуру публичных слушаний или стадии разработки и согласования;

муниципальными образованиями нарушен порядок оценки готовности теплоснабжающих организаций и потребителей к отопительному периоду 2025-2026, а именно не проведена оценка готовности каждого объекта теплоснабжения и потребителей тепловой энергии.

После 15 ноября 2024 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения акта готовности 9 муниципальных образований, что составляет 33,2 % от всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности. По результатам повторной проверки акты готовности получили 4 муниципальных образований (38 % от повторно обратившихся).

В 2025 году Ростехнадзор принял участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в осенне-зимний период 55 субъектов электроэнергетики. По результатам работы комиссий составлены протоколы с перечнем рекомендуемых мероприятий, направленных на устранение выявленных в процессе работы комиссии нарушений, приведших к изменению оценки выполнения показателей готовности, условий готовности, групп условий готовности и достижению установленной величины специализированных индикаторов.

Во исполнение протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 13 Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 3 871 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Проведено обследование 1291 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 4 объекта по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 3460 нарушений требований по готовности.

Кроме того, проверено 0 потребителей тепловой энергии. Выявлено 0 нарушений требований по готовности.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2024 г. № АН-П51-24993 Ростехнадзором проведены внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по контролю за ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду в отношении 242 организаций и их филиалов.

Проведено 12 проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора (2 в сфере электроэнергетики и 10 в сфере теплоснабжения), 12 проверок в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В ходе проведённых проверок выявлено 2547 нарушений обязательных требований. Объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Наложено 48 административных штрафов на общую сумму 464 тыс. руб.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 685 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты

теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 238 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 230;

в сфере теплоснабжения – 8;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Кавказского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

проведено 0 профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий;

повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях

и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.